



DESARROLLO RURAL Y AGROALIMENTARIO EN BOLIVIA

PROCESOS, POBLEMÁTICA Y PERSPECTIVAS

Juan Carlos Torrico Albino

Colaboradores:

*Juan C. Barrientos, M. Isabel Mallea, Vladimir Orsag C., Dennis L. Avilés,
Marc Devisscher, Luis P. Marcos, Laura M. Noriega, René Alvarez, L.,
Pedro Azúaga H., Polan Lacki, Lucy León y C. Andrés Torrico M.*



DESARROLLO RURAL Y AGROALIMENTARIO EN BOLIVIA

Procesos, Problemática y Perspectivas

Juan Carlos Torrico Albino

Colaboradores:

*Juan C. Barrientos, M. Isabel Mallea, Vladimir Orsag C., Dennis L. Avilés,
Marc Devisscher, Luis P. Marcos, Laura M. Noriega, René Álvarez, L., Pedro
Azuga H., Polan Lacki, Lucy León y C. Andrés Torrico M.*



DESARROLLO RURAL Y AGROALIMENTARIO EN BOLIVIA
Procesos, Problemática y Perspectivas

Edición: Juan Carlos Torrico Albino
Formato y diseño: Laura Maria Noriega Gamarra
Fotografías de portada: A. Tardio, Von Torris

Primera Edición, Diciembre de 2014
Colonia, Alemania

Impressum
Copyright: © 2014 Juan Carlos Torrico Albino
Verlag: epubli GmbH, Berlin, www.epubli.de

ISBN 978-3-7375-2208-3

Contenido

Presentación	13
--------------------	----

CAPÍTULO I **15**

CONCEPTUALIZACIÓN E HIPÓTESIS SOBRE EL DESARROLLO RURAL Y AGROALIMENTARIO

Introducción general e hipótesis sobre el proceso de desarrollo rural y agroalimentario boliviano.....	17
--	----

Juan Carlos Torrico Albino

1. Introducción	17
2. El problema de la pobreza e inseguridad agroalimentaria en el área rural de Bolivia	18
3. Hipótesis y preguntas sobre el desarrollo rural y agroalimentario.....	22
Referencias	28

Marco teórico y conceptualización del desarrollo rural y agrario	30
--	----

Juan Carlos Barrientos Fuentes

Resumen.....	30
1. Delimitaciones conceptuales previas.....	31
2. Entorno al desarrollo rural.....	33
3. Entorno al desarrollo agrario	36
4. Problemas y perspectivas	38
5. Conclusiones.....	39
Referencias.....	40

CAPÍTULO II **45**

PROCESOS Y PROBLEMAS SOBRE LA POBREZA, SEGURIDAD Y SOBERANÍA ALIMENTARIA, PARTICIPACIÓN, INNOVACIÓN AGROALIMENTARIA Y RECURSOS NATURALES

Pobreza y la inseguridad alimentaria	47
--	----

Maria Isabel Mallea y Juan Carlos Torrico

Resumen.....	47
1. Introducción.....	48
2. Salud y estado nutricional de la población boliviana.....	49
3. Dimensiones e indicadores de la seguridad y soberanía alimentaria en Bolivia	55

4. Conclusiones y recomendaciones.....	78
Referencias.....	80
Innovación agraria en Bolivia	90
<i>Juan Carlos Torrico Albino</i>	
Resumen.....	90
1. Introducción.....	91
2. Cronología sobre la reforma agraria y factores que influyen en el sistema de innovación	93
3. Participación campesina en el Sistema de Innovación Agropecuario y Forestal - INIAF (2008 - 2014).....	109
4. Conclusiones.....	119
Referencias.....	120
Alianzas para la innovación agroalimentaria	123
<i>Juan Carlos Torrico Albino, Pedro Azuga Hurtado y René Alvarez Lizarazu</i>	
Resumen.....	123
1. Introducción.....	124
2. Enfoques de la investigación y la innovación	125
3. Algunos resultados en el proceso de conformación de alianzas estratégicas.....	134
4. Otras alternativas y recomendaciones para alianzas.....	139
5. Conclusiones	144
Referencias.....	147
Los recursos suelo y agua en Bolivia: Causas de su deterioro y algunas medidas para mitigar su degradación	148
<i>Vladimir Orsag C. y Lucy León Patzi</i>	
Resumen.....	148
1. Introducción.....	149
2. Situación actual de los recursos naturales en Bolivia.....	152
3. Situación actual del manejo y conservación de los recursos naturales.....	169
Referencias.....	171
Participación, y poder local: un acercamiento a sus límites y potencial	179
<i>Dennis Lucy Avilés</i>	
Resumen.....	179
1. Participación social y poder local.....	180
2. La participación en proyectos de desarrollo rural	184

3. Conclusiones.....	192
Referencias.....	193
De la reforma agraria al desarrollo agrario y rural en Bolivia	196
<i>Juan Carlos Barrientos F. y Juan Carlos Torrico Albino</i>	
Resumen.....	196
1. El factor tierra en el desarrollo agrario y rural	197
2. Contexto general de las reformas agrarias	199
3. Las reformas agrarias latinoamericanas	201
4. Reforma agraria en Bolivia	203
5. Conclusiones.....	215
Referencias.....	217

CAPÍTULO III **223**

PERSPECTIVAS DEL DESARROLLO RURAL Y AGROALIMENTARIO

Una mirada al futuro sobre las reformas de tierras en Bolivia	225
<i>Juan Carlos Barrientos F. y Juan Carlos Torrico Albino</i>	
Resumen.....	225
1. La reforma agraria es una reforma de tierras incompleta e inconclusa.....	226
2. Las reformas de tierras no lograron la aún anhelada distribución equitativa.....	228
3. La estructura de producción agraria está marcadamente orientada hacia oleaginosas y otros productos industrializables.....	231
4. El mercado de tierras está tomando la forma de oligopolio/ oligopsonio	235
5. Las tierras con bosque no tienen un manejo forestal sostenible asegurado.....	238
6. Si el Estado no apoya será el mercado el que decida la suerte de la agricultura de las comunidades indígenas y campesinas	240
7. Conclusiones	241
Referencias.....	242
Las ONG Bolivianas y sus desafíos.....	245
<i>Marc Devisscher y Laura Maria Noriega</i>	
Resumen.....	245
1. Introducción	246
2. Las ONG en Bolivia	247
3. Evolución en el contexto nacional	250

4. Opinión pública sobre las ONG en Bolivia.....	252
5. Agenda temática de las ONG en Bolivia.....	254
6. Conclusiones	257
Referencias.....	258
 Buscando soluciones para la crisis del agro: ¿En la ventanilla del banco, o en el pupitre de la escuela?.....	
<i>Polan Lacky</i>	
Resumen.....	260
1. Introducción	261
2. ¿Evitar causas con conocimientos o corregir consecuencias con subsidios?.....	263
3. Las buenas intenciones no produjeron los resultados esperados.....	264
4. Arcaísmo en la agricultura: ¿un problema de recursos o de conocimientos?.....	267
5. De mantenerse el actual modelo de modernización será imposible lograr la equidad.....	269
6. Realismo en reemplazo de perfeccionismos utópicos.....	272
7. Conclusiones.....	273
Referencias.....	274
 La nueva y ampliada responsabilidad de la extensión rural.....	
<i>Polan Lacki</i>	
Resumen.....	275
1. Introducción.....	276
2. ¿Por qué la extensión rural recobra su importancia?	281
3. ¿Por qué las escuelas básicas rurales?.....	283
4. Hacia una enseñanza “contextualizada” y provechosa	288
5. Actitudes de dependencia perpetúan y multiplican situaciones de subdesarrollo.....	290
6. Es necesario que los agricultores puedan asumir nuevas actitudes y responsabilidades.....	291
7. Los cuatro cambios necesarios para la formación de un nuevo ciudadano rural	293
8. Conclusiones.....	301
Referencia.....	302

CAPÍTULO IV **303**
CONCLUSIONES GENERALES Y MENSAJE PARA TOMADORES DE DECISIONES

Conclusiones generales y recomendaciones para tomadores de decisiones..... 305

Juan Carlos Torrico Albino, Juan Carlos Barrientos F, Vladimir Orsag C., Luis Pedro Marcos M. y C. Andrés Torrico

1. Introducción..... 305
2. Las características principales del sector rural boliviano..... 306
3. El desarrollo rural territorial..... 310
4. Respuestas a las hipótesis planteadas sobre el desarrollo rural en Bolivia 311
5. Recomendaciones y alternativas..... 318
6. Mensaje final..... 330

Autores **333**
Información y contacto..... 333

Abreviaciones

ADN – Acción Democrática Nacionalista

AIEPI – NUT – Atención Integrada de las Enfermedades Prevalentes en la Infancia – Nutricional

AlyC – América Latina y El Caribe

ASL – Agrupaciones Sociales del Lugar

CBF - Camara Forestal de Bolivia

CEDLA – Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario

CEPAL – Comisión Económica para America Latina y el Caribe

CIAT – Centro de Investigacion Agrícola Tropical

CIPCA – Centro de Investigación y Promoción del Campesinado

CSO – Civil Society Organization (Organización social civil)

DAF – Dirección Administrativa Financiera

DDEE – Derechos Economicos

DS – Decreto Supremo

DTS – Direcciones Técnicas Sustantivas

ESS – Economía Social

FAO – Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

FDTA – Fundaciones para el Desarrollo Tecnológico Agropecuario y Forestal

GIZ – Agencia Alemana para la Cooperación Internacional

IBCE – Instituto Boliviano de Comercio Exterior

IBTA – Instituto Boliviano de Tecnología Agropecuaria

IDH – Índice de Desarrollo Humano

IICA – Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura

IIRSA - Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana

INE – Instituto Nacional de Estadística

INIAF – Sistema de Innovación Agropecuario y Forestal

INRA – Instituto Nacional de Reforma Agraria

LOPE – Ley de Organización del Poder Ejecutivo

MACA – Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios

MACIA – Ministerio de Asuntos Campesinos, Indígenas y Agropecuarios

MAGDR – Ministerio de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural

MAIPO – Ministerio de Asuntos Indígenas y Pueblos Originarios

MAS-IPSP - Movimiento al Socialismo – Instrumento Para la Soberanía de los Pueblos

MDRAyMA – Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente

MDRyT – Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras

MIR – Movimiento de Izquierda Revolucionario

MNR – Movimiento Nacional Revolucionario

NBI – Necesidades Básicas Insatisfechas

NCPE – Nueva Constitución Política del Estado

OEA – Organización de Estados Americanos

OECAS – Organizaciones Económicas Campesinas

OECOM – Organizaciones Económicas Comunitarias

OMS – Organización Mundial de la Salud

ONG – Organización No Gubernamental

OPS – Organización Panamericana de la Salud

PASA – Programa de Apoyo a la Seguridad Alimentaria

PEEP – Programa de Erradicación de la Extrema Pobreza

PIB – Producto Interno Bruto

PITAS – Proyectos de Innovación Tecnológica Agropecuaria
PMA – Programa Mundial de Alimentos
PMDC – Programa Multisectorial de Desnutrición Cero
PND – Plan Nacional de Desarrollo
PNSSA – Política Nacional de Seguridad y Soberanía
PNUD – Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PRONALDES – Programa Nacional de Lucha contra la Desertificación
SAI – Servicio Agrícola Interamericano
SEA – Suministro Diario de Energía Alimentaria
SIBTA – Sistema Boliviano de Tecnología Agropecuaria
SIPSyE- Sistema de Planificación, Seguimiento y Evaluación
SNIAF – Sistema Nacional de Innovación Agropecuaria y Forestal
SUMI – Seguro Universal Materno Infantil
TCO – Tierra Comunitaria de Origen
TDPS – Plan Director Binacional del Sistema
TIOC – Territorio Indígena Originario Campesino
TPFP – Tierras de Producción Forestal Permanente
VAM – Mapa de Vulnerabilidad a la Inseguridad Alimentaria
VIPFE – Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo

PRESENTACIÓN

Una de las tareas más importantes de esta generación es vencer la pobreza y el hambre y generar oportunidades sostenibles para millones de personas, especialmente niños y mujeres, que en Bolivia aun representan cerca del cincuenta por ciento de la población.

Los conceptos relacionados al desarrollo son procesos que se construyen socialmente y son parte de una disputa vehemente y continua, especialmente en el mundo académico y político, lo que demuestra que no existe un solo camino para alcanzar el “desarrollo” ni tampoco debería existir uno solo.

Varios reconocidos intelectuales bolivianos y extranjeros se dieron la tarea de rescatar y plasmar en este libro los pensamientos más valiosos, debatir y plantear las mejores alternativas para el desarrollo rural boliviano. Se plantearon diversas hipótesis y preguntas, que a lo largo del libro supieron responderlas de forma concisa, científica y ética.

El libro cierra un círculo completo de información y análisis, se inicia con la conceptualización del desarrollo y el planteamiento de las hipótesis y preguntas sobre el desarrollo rural. Analiza ampliamente y con datos actuales el tema de la pobreza, seguridad alimentaria, uso de recursos agrícolas y naturales. Hace una recopilación de datos históricos sobre la reforma agraria e innovación agroalimentaria en Bolivia. Plantea y analiza otros temas interesantes en el contexto boliviano como la participación y poder local, alianzas para la innovación, extensión rural, desarrollo agrario, así como el desarrollo

sostenible y agroalimentario. Hace hincapié en temas de la educación rural y sistema de toma de decisiones para políticas rurales. El libro finaliza incluyendo un amplio capítulo con conclusiones generales y mensajes. Estas recomendaciones y mensaje a los tomadores de decisiones son abundantes y bien pensados, fruto del consenso de los autores, y fruto de la experiencia de más de treinta años en la investigación e implementación de proyectos de desarrollo rural.

Estoy seguro que este libro será un aporte importante al proceso del desarrollo boliviano, tanto en la implementación práctica de medidas concretas como también en la construcción del concepto de desarrollo con identidad propia.

Aprovecho de agradecer infinitamente a los coautores por sus aportes valiosos y desinteresados, así como a todas las personas que han hecho posible la realización de este libro. Es gratificante conocer a personas que trabajan por una sociedad y entorno más equitativo, más justo y más a la medida de los propios humanos.

Juan Carlos Torrico Albino

**Docente e investigador
Cologne University of Applied Sciences, Alemania**



CAPÍTULO IV

Conclusiones generales y mensaje para tomadores de decisiones

Juan Carlos Torrico Albino

Juan Carlos Barrientos F.

Vladimir Orsag C.

Luis Pedro Marcos M. y

Carlos Andrés Torrico M.

Conclusiones generales y recomendaciones para tomadores de decisiones

*Juan Carlos Torrico Albino,
Juan Carlos Barrientos F.,
Vladimir Orsag C.,
Luis Pedro Marcos M. y
Carlos Andrés Torrico M.*

1. Antecedentes

El 7 de febrero de 2009 se publicó oficialmente la Nueva Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia, que entre sus peculiaridades relacionadas al desarrollo rural establece:

- Cuatro niveles de administración: departamental, regional (en provincias), municipal y territorios indígenas originarios campesinos.
- Una cuota de parlamentarios indígenas, la que se establece por circunscripciones.
- Un sistema judicial indígena campesino, al mismo nivel que la justicia ordinaria, junto con un nuevo Tribunal Constitucional Plurinacional.
- El derecho a la autonomía y el autogobierno indígena, junto con el reconocimiento oficial de sus entidades territoriales e instituciones.
- Propiedad exclusiva de los indígenas de los recursos forestales de su comunidad.

- El Estado protege a la coca originaria y ancestral como patrimonio cultural, recurso natural renovable de la biodiversidad de Bolivia, y como factor de cohesión social.

Desde su fundación Bolivia ha pasado al menos 19 procesos de reestructuración significativa, esta última, la nueva CPE, conduce a la sociedad boliviana a repensar y asimilar los términos de interculturalidad, plurinacionalidad, multiétnicidad, descolonización, pluralidad de la economía, reconocimiento interno y nuestro rol como país en el ámbito internacional. Las metas a plantearse en el nuevo ciclo de Gobierno Boliviano tendrán una connotación muy particular, después de la caída de la economía mundial y los impactos a la economía boliviana. Estos nuevos retos para plantear el desarrollo rural no solamente recaen en las instituciones del Estado Central, sino también, en los actores sociales, sindicales, profesionales, académicos, empresariales y ONG.

Este libro cumple con el objetivo de contribuir a este proceso, recoger los pensamientos más valiosos, debatir y plantear las mejores alternativas para el desarrollo rural boliviano.

A lo largo del libro hemos apreciado una variedad de informaciones y análisis valiosos relacionados con la conceptualización del desarrollo, se han planteado y discutido las hipótesis y preguntas sobre el desarrollo rural. Se ha analizado ampliamente y con datos actualizados el tema de la pobreza, seguridad y soberanía alimentaria, uso de recursos agrícolas y naturales. Se hizo una recopilación de datos históricos sobre la reforma agraria e innovación agroalimentaria en Bolivia. Se plantearon y analizaron otros temas importantes en el contexto boliviano como la participación y poder local, alianzas para la innovación, extensión rural, desarrollo agrario, así como el desarrollo sostenible y agroalimentario. Se hizo hincapié en temas de la educación rural y sistema de toma de decisiones para políticas rurales. Y finalmente en este capítulo final (IV) les presentaremos un resumen de los tópicos más importantes discutidos, y las respuestas a las hipótesis; finalmente ponemos a consideración recomendaciones para los tomadores de decisiones, planificadores e investigadores.

2. Las características principales del sector rural boliviano

En Bolivia (Estado plurinacional de) existen 339 municipios, que se clasifican por la cantidad de población en cuatro categorías, sin embargo, no existe una catalogación respecto a qué municipios se consideran rurales. La división entre lo urbano y rural en muchos casos es bastante subjetiva, no obstante, se diferencia entre los grandes centros urbanos, periurbanos y área rural. Las zonas rurales de Bolivia presentan algunas características singulares, que varían de acuerdo a la región geográfica, presentan grandes diferencias entre oriente, occidente, valles y chaco. En estas regiones habitan campesinos, indígenas e interculturales, que comparten culturas y tradiciones bien enraizadas. La población rural boliviana corresponde aproximadamente al 35% de la población total boliviana. La actividad económica más importante es la agricultura y ganadería, seguida por el comercio informal de productos de construcción, agrícolas, entre otros. Un día a la semana se llevan a cabo las ferias tradicionales rurales municipales donde se intercambian además de las cosechas agrícolas otros bienes y servicios. La industria rural aún está poco desarrollada y principalmente relacionada a la transformación básica de productos agropecuarios. El turismo comunitario es incipiente y reservado a pocos municipios. La calidad del empleo agropecuario y no agropecuario rural es precaria, encontrándose lejos de las definiciones de “empleo digno”. La integración caminera es rústica con baja densidad y calidad de caminos. Los años de escolaridad en promedio en las áreas rurales es de seis años que corresponde a la primaria, mientras que en el área urbana llega a once años de escolaridad.

A continuación, resumimos algunos factores claves para el desarrollo rural, mismos que se han discutido ampliamente en este libro, como la desigualdad, tecnología agropecuaria, participación, pobreza e inseguridad alimentaria y acceso a recursos para la producción.

Desigualdad. Bolivia se encuentra entre los diez países con mayor desigualdad en la distribución de riqueza del planeta. Esta diferencia se observa también en todas las otras dimensiones, como por ejemplo,

la fuerte persistencia de las desigualdades históricas de origen étnico, de género - generacional y entre áreas urbanas y rurales. A las que se suman nuevas desigualdades resultantes de un mercado laboral segmentado y de nuevas identidades urbanas basadas en los estilos de vida. Se percibe una heterogénea distribución de los recursos naturales, tales como agua, suelos fértiles, recursos minerales, distribución interna del excedente, la inversión social, etc. y las características físico-naturales son causantes de las desigualdades.

Pobreza e inseguridad alimentaria. La incidencia de la pobreza en el área rural es de 63% expresada en la insuficiente disponibilidad de alimentos o en una alimentación deficitaria “grave” especialmente en niños, 60% de los niños menores de cinco años padecen de anemia, la mortalidad infantil en el área rural es abrumadora, 77 de cada mil nacidos muere antes de los cinco años. Tan solo 38 municipios de 339 presentan baja vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria (89% de los municipios son vulnerables). Paradójicamente los pequeños productores rurales de alimentos son los que más padecen hambre y son los más vulnerables, especialmente por su baja capacidad de acceso económico a los alimentos. Los patrones de alimentación de las áreas rurales han cambiado drásticamente, bajando considerablemente la ingestión de vitaminas y minerales y se ha incrementado el consumo de carbohidratos y grasas.

Acceso a recursos para la producción. En los últimos años la cartera agropecuaria en el sistema financiero boliviano se ha incrementado. Sin embargo, en términos porcentuales del presupuesto general se ha reducido.

Más del 90% de los créditos agropecuarios se concentran en el Departamento de Santa Cruz, destinados a productores agroindustriales grandes y medianos. Los pequeños productores del país difícilmente acceden a créditos para mejorar e incrementar su producción y cuando acceden lo hacen a través del Sistema Microfinanciero con tasas de interés bastante altas.

En agosto de 2013 se aprobó la Ley de Servicios Financieros, donde se proponen garantías no convencionales para la democratización del crédito agropecuario para pequeños productores y fijación de

tasas de interés por Decreto Supremo. En ese contexto surge el reto de lograr mayor inclusión financiera ligada a una inclusión social.

En las áreas rurales se observa también una infraestructura caminera poco desarrollada, comunicación, transporte, electrificación rural, servicios básicos y otros, prácticamente todas las vías rurales son de tierra y el 85% de estas vías rurales son intransitables en época de lluvias. De un total de 14.045.000 hectáreas cultivadas tan solo 226.500 hectáreas (1,61%) están bajo riego. Generalmente no se usan las aguas subterráneas, tampoco existen estudios sobre su potencial para uso doméstico o agrícola. La distribución de tierras es heterogénea, mientras en el oriente la disponibilidad de tierra es de 1800 ha para la ganadería, 200 ha para agricultura, en el occidente, valles andinos y altiplano, tan solo disponen de 2 ha en promedio. Más del 40% de los suelos bolivianos están afectados por los procesos de erosión y degradación y más del 70% de los suelos presentan vulnerabilidad alta. La mano de obra es cada vez más escasa debido a la creciente emigración campo-ciudad y además a causa del envejeciendo de la población rural. Los medianos y pequeños productores no tienen acceso a la información de precios o comportamiento del mercado impidiendo adoptar una estrategia para el mercado. La electrificación rural cubre menos del 60%, con un costo para el área rural de 0,60 Bs/kWh.

Tecnología agropecuaria. La competitividad rural, medida por la calidad de sus instituciones, la infraestructura y el nivel de la educación, se encuentra muy por debajo de la media Latinoamericana. El escenario tecnológico agropecuario boliviano en la región occidental está dominado por un incipiente uso y estancamiento tecnológico reflejado en los más bajos rendimientos agropecuarios y los más altos riesgos en la producción. Se observa la gran necesidad de dar un salto tecnológico e incrementar la productividad en las diferentes situaciones agroecológicas y socioeconómicas, se observa también la necesidad de ampliar considerablemente el proceso de innovación agropecuario y acompañar la adaptación y adopción de tecnologías con una amplia participación local en todo el proceso.

Participación. Es difícil definir la calidad de participación de los habitantes rurales, entendidos por campesinos, indígenas e interculturales. Si bien, son reconocidos en varias instancias

de decisión, se podría decir que aún no han tomado su rol en el proceso de planificación y decisión, por ejemplo, en la priorización de políticas de desarrollo rural, distribución de recursos, políticas de subvención, etc. Dentro el plan nacional de desarrollo se reconoce a las “economías campesinas – comunitarias” sin embargo, las transformaciones de estas economías muestran que su existencia es reducida, como para generalizarla, pues, en el sistema rural actual domina la economía individual/familiar, ya sea en productores pequeños, medianos o agroindustriales, o ya sean productores indígenas, interculturales o campesinos. Las organizaciones tradicionales no tienen la vocación empresarial, que la nueva dinámica nacional les exige. Las preguntas que afloran son ¿hasta qué punto podrían adaptarse éstas organizaciones y ¿Cuál sería su capacidad de generar/adoptar una otra organización estilo empresa? Todavía se puede mejorar bastante la coordinación entre el Gobierno Nacional y los Gobiernos Departamentales, municipales y locales, para incrementar la participación, coherencia entre las estrategias, planes y objetivos de desarrollo.

3. El desarrollo rural territorial

El desarrollo agrario no es sinónimo de desarrollo rural, sin embargo, esta dimensión tiene la mayor importancia en Bolivia por tres razones fundamentales, porque absorbe más del 80% de la mano de obra rural y representa la base de sus ingresos familiares, juega el papel más importante en la seguridad alimentaria local y nacional y porque además de los aspectos económicos y productivos es la base socio-cultural y una forma de vivir.

Como definición conceptual la visión de desarrollo es un instrumento para determinar las tendencias de cambio o evolución, impulsados en diferentes direcciones por agentes internos o externos, inicialmente por el Estado, posteriormente se sumaron las ONG, sindicatos y privados. Estos cambios normalmente se llevan a cabo a través de políticas, programas, proyectos y acciones con objetivos variados que atingen lo social, cultural, económico, productivo, medioambiental y político. El desarrollo en general es un proceso complejo que implica crecimiento, pero crecimiento no necesariamente significa desarrollo. El desarrollo rural es un

proceso de cambios orientados a mejorar las condiciones de vida de las personas que lo habitan, actualmente el concepto se centra en el territorio como unidad y el bienestar de su comunidad. El ámbito rural es estratégico para toda la sociedad boliviana en su conjunto por su importante rol en la seguridad y economía.

En el mundo académico y político se verifica una cierta tendencia dominante para adoptar el concepto de “desarrollo rural territorial”, entendiéndose como un proceso orientado a asegurar los medios de vida y a mejorar las *condiciones de vida de sus habitantes basado en los potenciales naturales, económicos, sociales, culturales y políticos del territorio y su población, para lo cual deben ser identificados, incluidos y reducidos los obstáculos estructurales, económicos y sociales del territorio*. Cada territorio es singular y requiere unas políticas prácticas de desarrollo diseñadas de acuerdo a sus singularidades.

Las políticas de desarrollo rural y agrario en Bolivia según el Gobierno están dirigidas a la redistribución de los recursos, a favorecer a los indígenas, a una política pro pobres, a incrementar la competitividad de los pequeños productores, a la disminución de la pobreza, a incrementar la seguridad alimentaria y obtener la soberanía alimentaria, hacer efectivo el conocimiento ancestral con las prácticas modernas para hacer un manejo eficiente del medioambiente y mitigar el cambio climático, aunque este proceso esta es construcción y es prematuro evaluar su efectividad.

4. Respuestas a las hipótesis planteadas sobre el desarrollo rural en Bolivia

4.1 Desarrollo Agrario como base para la reducción de la pobreza e inseguridad alimentaria

Hipótesis 1: “Priorizar a la agricultura familiar campesina en el centro de las políticas de desarrollo rural, inversión pública y extranjera, contribuirá a la disminución de la pobreza, al desarrollo rural y regional sostenible; rompiendo el círculo vicioso en el que se encuentran las familias pobres bolivianas; a través de

la intervención directa y fomento al desarrollo agropecuario y forestal se generará mayores oportunidades y se reducirá la pobreza rural”.

Respuesta:

La pobreza y la inseguridad alimentaria están estrechamente ligadas, dos tercios de la pobreza en Bolivia se centran en áreas rurales y atinge especialmente a los indígenas. Más del 80% de estas personas están ligada a la agricultura familiar y de subsistencia. La única fuente de ingresos y de alimentos proviene de trabajar su propia tierra, que está cada vez más parcelada y menos fértil. El sector agrícola emplea en general al 34% de las/os bolivianas/os y al 76% en el área rural. Es el sector más informal y no se lo puede considerar como “empleo digno” dada la inexistencia de condiciones básicas de remuneración justa, salubridad, seguridad, asistencia social, etc. Los ingresos económicos por unidad productiva son los más bajos de Latinoamérica y en la región occidental los rendimientos por hectárea son aun menores. Los recursos naturales están en proceso de deterioro, los suelos menos fértiles, el agua más escaza y con menor calidad, la disponibilidad de biomasa y abonos orgánicos se redujo drásticamente, la salud de los ecosistemas se está deteriorando rápidamente, lo que se traduce en mayor pobreza, hambre y baja resiliencia. Las condiciones tecnológicas de producción son precarias y se encuentran envueltos en un círculo vicioso de la pobreza y hambre.

La transferencia de efectivo y alimentos a estas familias es una solución a corto plazo, pero no es sostenible, una solución a largo plazo y sostenible se centra en mejorar sus sistemas de producción y sustento, enriquecer su capital social a través de la educación y capacitación aplicada a su realidad.

El desarrollo agrario es multidimensional, así como la lucha contra la pobreza y la seguridad alimentaria, para su desarrollo se debe trabajar en todos sus componentes, generar políticas agresivas para romper este círculo vicioso y mejorar el acceso económico y físico a los alimentos, incrementar la productividad y producción agropecuaria, reducir el riesgo en la producción, mejorar la educación y capacitación no solo en la producción, sino también en la salud

y nutrición, así como la diversificación de los emprendimientos rurales.

4.2 Reducción de las desigualdades a través de la mayor participación

Hipótesis 2: “La inserción y mayor participación de las instituciones y actores locales en el Gobierno tiene como efecto la reducción de las desigualdades urbano-rurales y mejor distribución de recursos; a través de la planificación local efectiva es posible reducir las desigualdades históricas, especialmente de origen étnico, de género y entre áreas urbanas y rurales; la participación subordinada y condicionada políticamente (mala participación) conlleva a la mala distribución de recursos y baja sostenibilidad de acciones así como en el incremento de la corrupción y deterioro de la gobernanza”.

Respuesta:

Las desigualdades frenan el desarrollo y limitan la convivencia porque se reproducen en un contexto de elevada pobreza y producen prácticas de exclusión y discriminación.

El aumento paulatino en la calidad de la participación, especialmente de pueblos indígenas, sectores rurales y el Estado, se traduce en la reducción de las desigualdades históricas, inclusión en los procesos de consenso de políticas, y reconocimiento legal de éstos grupos, antes marginados, da lugar al fortalecimiento de la unidad e identidad indígena, abriendo de esta manera oportunidades para discutir la distribución de recursos y replantear el concepto de desarrollo. Pero no toda participación es igual y significa lo mismo, tampoco genera los mismos resultados. Cuando la participación se convierte en una “mala participación” o “participación subordinada” a las instancias de decisión de élite gubernamental, por ejemplo, se producen efectos contrarios como la fragmentación de la sociedad, sesgada distribución de recursos, focalización regional de políticas e intervenciones, favoreciendo inequitativamente a los sectores que componen el Estado y la sociedad.

El proceso de planificación participativa y diversificación de la economía iniciado hace aproximadamente quince años ha ido

progresando paulatinamente hasta la pasada coyuntura, que fue favorable para la inclusión de campesinos e indígenas en el proceso de planificación, sin embargo, ese proceso no logró consolidarse; aún se observan estructuras de desarrollo basadas en el extractivismo y asistencialismo. La calidad de la participación se ve opacada por la baja calidad de la educación y capacidad propositiva.

Gran parte de los problemas de desarrollo son de orden político e institucional, donde el proceso de toma de decisiones, a menudo cuentan con poco soporte técnico científico.

4.3 Proyecto social local para el desarrollo local

Hipótesis 3: “Cada grupo social puede definir su propio “proyecto social local” que represente su propio modo de desarrollo, tomando en cuenta su organización, recursos humanos e insumos locales, traduciéndose en una pluralidad y diversidad de modelos locales; de esta manera se podrá hacer mejor uso de los recursos naturales y las tecnologías estarán más adaptadas al entorno local en una determinada eco-región”.

Respuesta:

Un proceso de desarrollo orientado al despliegue de las potencialidades de mujeres y hombres en su entorno, exige: (i) Empoderamiento y amplia atención a la decisión local sobre las opciones de desarrollo; (ii) opinar y sugerir no es suficiente en el proceso de planificación, más efectivamente se debe buscar la activa participación en el control local sobre los procesos de desarrollo, promover la articulación de los medios apropiados para alcanzar las opciones escogidas en armonía con el quehacer social de la comunidad; (iii) Es necesario que gran parte de las externalidades así como los beneficios queden retenidos y gestionados en la misma comunidad. Se entiende que los beneficios del desarrollo no se limitan al mercado, se pretende que algunos de los beneficios sociales y ambientales de las opciones se reproduzcan en un círculo virtuoso.

Las políticas sociales bolivianas están teniendo efecto directo en el desarrollo de las áreas rurales, a pesar de la poca planificación regional y local, seguramente este proceso podría mejorarse con la

elaboración de planes operativos. Los Planes Nacionales como los Planes Territoriales de Desarrollo Integral deben tomar más fuerza para ampliar su capacidad de conectarse con los planes centrales, ser más operativos y orientados a solucionar los problemas rurales y no solamente alinearse políticamente sino también operativamente.

Se debe partir de la premisa de que todos los grupos sociales tienen el derecho de reconocer sus objetivos a decidir sus metas en el marco de su cultura específica, y su relación tanto con la naturaleza, así como también con los sistemas económicos nacionales y regionales.

4.4 La tecnología apropiada y la innovación como factor clave del desarrollo

Hipótesis 4: “Las condiciones tecnológicas y modelo de innovación juegan un papel importante en el desarrollo rural; la mejor tecnología o técnica apropiada es aquella que procede de un proceso de investigación y adaptación participativa, que responde a las necesidades específicas de cada región y sistema de producción; a través de alianzas estratégicas entre instituciones gubernamentales, universidades y agentes de todo el Complejo Productivo se puede tener mayor acceso a las tecnologías y acelerar su proceso de adaptación y adopción; solo con una gran inversión a largo plazo y en todo el Complejo Productivo, especialmente para los pequeños agricultores, es posible conseguir cambios sostenibles y lograr mayor impacto en el desarrollo rural”.

Respuesta:

El sistema de innovación agroalimentario nacional está en proceso de construcción como un factor de desarrollo económico-productivo y superación de la pobreza rural. El proceso de consolidación de la innovación contiene tres fases hasta la generación de la innovación; la producción de nuevas ideas y tecnologías es aún muy baja en Bolivia, especialmente en la región occidental donde existe la mayor concentración de pobreza y bajos rendimientos agropecuarios; la capacidad de transferencia de nuevas ideas y tecnologías al proceso de producción es completamente reducido, pues el programa de extensión y capacitación rural aún no tiene la capacidad de atender la demanda ni tampoco cuenta con los recursos ni las tecnologías apropiadas; y finalmente, como consecuencia, existe muy poca adopción y utilización exitosa.

El éxito del sistema de innovación en Bolivia depende de varios factores, los más importantes se refieren a conectar los “productores/ofe-rentes de innovación” y los “usuarios de la innovación”; Reconocer y fomentar a aliados estratégicos, priorizar la innovación agroalimentaria en los planes nacionales con inversión a largo plazo, seleccionar oportunidades técnicas de acuerdo a los diversos escenarios y canales de adopción, ampliar la participación en el proceso de innovación como base para la adopción, ampliar y aplicar normativas y crear un funcionamiento más sistémico entre todos los involucrados, crear canales de retroalimentación y manejo de la información y sistema de toma de decisiones.

Las necesidades tecnológicas en el área rural occidental boliviana son en general de carácter básicas. En el contexto de la vida campesina, este tipo de tecnología sería aquella que permita potenciar las capacidades productivas, así como un mayor grado de bienestar y autonomía. Estas deben ser inicialmente de pequeña escala, descentralizada, basada en recursos locales, de operatividad y mantenimiento sencillo, que utiliza fuentes naturales de energía, que no contamina o no provoca impactos negativos en el ambiente, y que toma en cuenta el contexto del usuario y sus conocimientos, así como elementos sociales y económicos además de los estrictamente técnicos.

La elección de tecnologías es un proceso multidimensional que requiere tomar en cuenta el contexto cultural, institucional y ecológico, además de su correcta inserción en los sistemas de producción, su complejidad y la calidad y capacidad de la mano de obra existente, tipo de energía y recursos empleados y sus efectos externos.

Para generar un nuevo enfoque territorial del desarrollo y adopción tecnológica se debe: Identificar correctamente las necesidades y prioridades de los usuarios; conocer las formas locales de hacer frente al problema; establecer esquemas participativos que aseguren el involucramiento de los usuarios en las diferentes etapas (diagnostico, diseño, implementación, evaluación y difusión); valorar el interés, la participación y las aportaciones de los usuarios y finalmente efectuar un adecuado monitoreo y evaluación.

Con este enfoque práctico se puede intervenir también en el ámbito agrario analizando de forma participativa las alternativas tecnológicas tomando en cuenta además (i) la estructura agraria en función a la dinámica y aptitud territorial, para hacer un mejor uso de la tierra se debe determinar sus usos potenciales y aptitudes, gran parte de los suelos se están degradando por el mal uso y manejo, (ii) la estructura productiva, completando y favoreciendo todo el complejo productivo hasta la inserción de los pequeños y medianos productores en mercados, (iii) los complejos productivos y sistemas de producción, desde el altiplano al trópico necesitan una gran reestructuración productiva, revalorizando prácticas del conocimiento tradicional, pero también, invirtiendo en el conocimiento moderno de producción ecológica y otros sistemas productivos eficientes, (iv) reforzar las relaciones del triángulo ciudad-campo-ciudades intermedias, (v) revisar y ajustar el tema fiscal sobre la tierra, compra y venta e importación y exportaciones.

La política nacional para la elección y priorización de tecnologías debe considerar, aparte del agrícola, otros tipos de empleo y de actividad que cobran creciente importancia en la vida de las familias rurales, como la industria agroalimentaria, plantaciones forestales con fines productivos, turismo comunitario, entre otros.

En el sentido profundo innovación conlleva al aporte o a la solución de un problema, donde la nueva tecnología, idea o práctica se convierte en parte del repertorio de conocimiento y del estado cognitivo del innovador o innovadora.

4.5 Recursos naturales disponibles pero finitos

Hipótesis 5: “Los sistemas naturales bolivianos, son altamente frágiles y vulnerables, solo a través de la reducción de la presión sobre los sistemas naturales a través de la agricultura se puede garantizar una mayor estabilidad, y promover la resiliencia de los ecosistemas; el mejor camino para incrementar el volumen de la producción agrícola no es a través de la expansión de la frontera agrícola sino a través del incremento de los rendimientos y mejor manejo y gestión de recursos naturales; impulsar programas de prevención y mayor tecnología abaratarían los costos de remediación y del seguro agrario e incrementarían los rendimientos”.

Respuesta:

Los sistemas naturales en Bolivia están llegando a sus límites de resiliencia, la presión creciente que ejercen los sistemas agrícolas y pecuarios, a través de la expansión de sus fronteras, está causando la disminución acelerada de los servicios eco-sistémicos. Tan solo el 2.6% del territorio boliviano es apto para la agricultura intensiva, sin embargo, se cultiva más del doble en áreas poco o no aptas, con tendencia creciente, dando como efecto que más del 40% de las tierras bolivianas están afectadas por procesos de erosión y el 22% sufre una degradación fuerte a grave.

Los rendimientos de los cultivos agrícolas en Bolivia están muy por debajo de la media latinoamericana, llegando en muchos de los casos a producir apenas el 40% de su potencial, como ejemplos el arroz y papa. Los cultivos de la soya, coca en los trópicos; quinua en el altiplano y ganado camélido en bofedales están incrementando aceleradamente la degradación del recurso suelo y agua con la consiguiente baja de rendimientos. El manejo agroecológico e incremento de la producción en Bolivia es posible, factible y altamente deseable para frenar la creciente degradación de los recursos naturales especialmente de suelos.

Expansión de la frontera agrícola no significa aumento sostenible de la producción y garantía de la seguridad alimentaria, bajo las condiciones actuales de la tecnología boliviana y la fragilidad de los sistemas naturales se recomienda aumentar la productividad antes que la frontera agrícola, estabilizar los sistemas de producción para reducir el riesgo y abaratar los costos de remediación de la degradación y del seguro agrario.

Bolivia tiene aproximadamente 830 mil unidades productivas de las cuales 94 por ciento corresponden a la agricultura familiar. Las inundaciones pasadas causaron la pérdida de 111 millones de dólares apenas en el área occidental; en todo el país fueron cerca de 600.000 personas damnificadas. Estas estimaciones podrían ser mayores, dada la inexistencia de información en el país. Como consecuencia el país se vio comprometido con el abastecimiento de algunos alimentos, obligando al gobierno a tomar medidas poco

aceptadas por los exportadores. Además, la mayoría de los afectados fueron pequeñas unidades productivas del occidente. Esta situación demuestra la gran fragilidad del sistema productivo agropecuario y de abastecimiento boliviano.

Los índices de seguridad alimentaria en Bolivia han mejorado, su estabilización permanece un reto, al mismo tiempo es difícil garantizar su sostenibilidad y hacer mejor uso de los recursos especialmente tierra, agua y energía; además el capital humano, financiero y tecnológico son bajos, acompañado de los altos riesgos especialmente climáticos y la baja capacidad de reacción de los agricultores a los eventos extremos, como la Pandemia del COVID-19 que aún no se conoce sus verdaderos impactos sobre los sistemas alimentarios del país y sobre la pobreza e inseguridad alimentaria.

5. Recomendaciones y alternativas

Como resultado de los análisis presentados en los capítulos de este libro y tomando en cuenta las experiencias de los expertos e instituciones a continuación presentamos algunas recomendaciones clave para el desarrollo rural boliviano, éstas se refieren a la innovación agroalimentaria, reforma de tierras, manejo de recursos naturales suelo y agua, seguridad y soberanía alimentaria, participación y educación entre otros.

5.1 Innovación agroalimentaria

El sistema de innovación en Bolivia se encuentra en plena fase de reestructuración y consolidación, su éxito depende de varios factores, entre ellos:

1. *Conectar los “productores/oferentes de innovación” y los “usuarios de la innovación”*. El reconocimiento de la demanda real de innovación, misma que hasta ahora y a lo largo de la historia no ha sido levantada correctamente; es necesario conectar a los “productores de innovación” con los “usuarios de la innovación” en relaciones de largo plazo, cuidando de la participación activa de los actores

locales para generar consenso entre el sector público, privado y la cooperación internacional.

- Llevar a cabo el levantamiento de las necesidades de innovación en el ámbito rural y agropecuario.
- Llevar a cabo el levantamiento y caracterización de la oferta tecnológica y de los oferentes a nivel nacional.
- Cuidar que la participación de los actores locales se de en todo el proceso de innovación para garantizar el empoderamiento y adopción.

2. *Reconocer y fomentar a aliados estratégicos.* Se genera un mayor valor agregado donde existe la articulación de alianzas entre diferentes actores del sistema para lograr un mayor impacto. Reconocer a las redes de actores interrelacionadas, local, nacional e internacional, privados y gubernamentales, es una condición básica para generar sinergia.

- Caracterizar y reconocer a los oferentes de tecnología en sus capacidades técnicas, económicas y logísticas. Clasificarlas en instituciones que hacen investigación, que ofrecen servicios de extensión y difusión de la información a los actores locales como a las instituciones, o mixtos.
- Fortalecer las capacidades organizacionales e institucionales de los oferentes.
- Reglamentar los fondos competitivos para evitar, como en el pasado, competencia por costos a expensas de la calidad de servicios.
- Fomentar la participación de oferentes de tecnología en el sistema nacional de innovación.

3. *Priorizar la innovación agroalimentaria en los planes nacionales con inversión a largo plazo.* Priorización de la innovación en los planes nacionales de desarrollo económico y social, acompañados con mayores inversiones y compromisos a largo plazo, mini proyectos

de investigación de dos o tres años no tienen impacto y no generan tecnologías apropiadas, más bien se corre el riesgo de adoptar tecnologías que no están probadas.

- Ajustar la política de innovación con enfoque a favor de los grupos más pobres y vulnerables y tomando en cuenta su forma de vida y cultura.
- Generar programas de investigación a largo plazo y garantizar su financiamiento y continuidad por encima de los cambios políticos.
- Desarrollar políticas claras para la interacción con instituciones internacionales, promover centros de investigación internacional en Bolivia.

4. *Seleccionar oportunidades técnicas de acuerdo a los diversos escenarios y canales de adopción.* Importar/iniciar; Modificar, adaptar a lo local/cultural; difundir; adoptar. Con la baja inversión en innovación en Bolivia es más rápido y económico importar tecnología, modificarla y adaptarla incluyendo la tecnología local y sus costumbres locales de uso, para luego difundir regionalmente bajo enfoque de sistema.

- No caer en trampas pasadas donde se colocaba en condiciones de vulnerabilidad socio-económica y cultural a los pequeños productores a través de la omisión de la diversidad productiva y sola priorización y consolidación de pocos complejos productivos.
- Crear el medio de intercambio de información entre demandantes y oferentes bajo un esquema de aprendizaje y adopción.
- Intensificar el intercambio de información entre las sedes regionales del sistema de innovación y crear un catálogo de tecnologías disponibles con actualización constante a la dinámica de ésta.
- Ampliar la participación de expertos internacionales con capacidad de analizar la problemática nacional y proponer

soluciones en el Complejo Productivo y en el sistema de producción.

- Los procesos participativos de innovación deben considerar el procesamiento y transformación de productos agroalimentarios, así como un análisis de los mercados locales.

5. *Ampliar la participación en el proceso de innovación como base para la adopción.* La generación de tecnología debe ser necesariamente concertada con los productores o usuarios de innovación y el interés nacional. La participación activa de los actores locales en el proceso de innovación es la llave para la apropiación de las tecnologías, la apropiación no debe ser un proceso posterior.

- Institucionalizar la participación a nivel local y ampliar la interacción con las instancias del Gobierno, Sector privado y ONG.
- Fortalecer las redes sociales locales con potencial para la innovación.
- Disminuir la presión administrativa para la ejecución de presupuestos que diezma el proceso de innovación. Tampoco poner por encima el solo cumplimiento de calendarios, si no mejorar y velar por la correcta y natural dinámica de apropiación.

6. *Normatividad y funcionamiento sistémico.* Para incluir aliados estratégicos, ampliar la participación local e internacional en el proceso de innovación agraria, es necesario tener una buena normativa, que de cierta libertad a los actores, especialmente en la búsqueda y administración de recursos, pero al mismo tiempo se acuerden obligaciones y control. La reglamentación no debe caer en “procesos burocráticos” debe facilitar el flujo de recursos e información. Asimismo la reglamentación tiene que ver mucho con el trabajo sistémico de los actores, pues está en manos del estado apoyar el trabajo conjunto, trazar las líneas directrices, reglamentar los tipos de cooperación entre actores, tipos de vinculación institucional, etc.

- Normar el relacionamiento de los actores, especialmente internacionales.
- Normar la participación de las instituciones privadas y el Estado en los procesos de innovación.
- Garantizar la participación reglamentada de todos los actores y la inserción de las actividades en los planes nacionales de desarrollo.
- Desarrollar el mercado de servicios de asistencia técnica.
- Promover el intercambio de información entre ministerios, unidades de investigación, banco de datos, etc.

7. *Evolución y retroalimentación.* El proceso de innovación es completamente dinámico, la gestión política debe cuidar también de mantener esta dinámica a través de la implementación de prácticas de retroalimentación y aprendizaje para analizar sistematizar y generar mejores soluciones.

- Crear mecanismos de evaluación temprana de impactos de los programas y proyectos así como también de la eficiencia institucional. Estos impactos deben ser cuantificables y deben mostrar los saltos tecnológicos y niveles de apropiación.
- Construir la relación de retroalimentación entre programas y políticas.

8. *Manejo de la información y sistema de toma de decisiones.* Las buenas decisiones se las toma en base a buena información, y un buen sistema de innovación acopia, sistematiza y genera información y conocimiento y además lo distribuye.

- Desarrollar herramientas que apoyen la toma de decisiones, basadas en variables consensuadas y enmarcadas en la sostenibilidad. Además de incorporar las herramientas de evaluación y seguimiento.

- Crear plataformas tecnológicas para oferentes y demandantes de tecnologías, abiertas a todos los actores.
- Ampliar la base de datos e información online y ponerla a disponible sin restricción.

5.2 Reforma de tierras

9. *Completar la reforma agraria.* Siendo la reforma de tierras solo una parte de la reforma agraria, se recomienda complementarla con temas relativos al mercado de factores y productos, sistemas de producción y comercialización, generación de ingresos, manejo de recursos naturales renovables, ordenamiento territorial, etc.

10. *Seguimiento y control.* La reforma agraria, que es un proceso continuo, debe considerar en su ejecución mecanismos de seguimiento y control, para lo cual se necesita un estudio y planificación detallados del sector agrícola y rural.

11. *Acuerdos amplios y consensuados.* Adicionalmente, el Estado debe estudiar y definir seriamente la estructura de tierras y de producción agraria que desea, así como el futuro de las comunidades campesinas, el mercado de tierras y el aprovechamiento forestal sostenible. En ese ámbito procurar un acuerdo amplio entre productores rurales pequeños, empresarios y Gobierno, para discutir el tema de políticas agrarias nacionales y la seguridad y soberanía alimentaria.

12. *Más seguridad jurídica y propiedad.* Se necesita fortalecer la seguridad jurídica sobre la tierra de todos los productores, incluidos indígenas, empresarios nacionales y extranjeros incluyendo el saneamiento, catastro y control del proceso de “extranjerización” de la tierra. Definir con mayor claridad el alcance de la doble dotación. Aclarar el proceso de conversión de las TCO a territorios indígena originario campesino (TIOOC). Promover la verdadera propiedad sobre las tierras, dando la posibilidad de disponer libremente de éstos.

13. *Legislar el mercado de la tierra e impuestos.* Ampliar el control sobre la tierra para evitar conflictos, esclarecer la situación del precio justo, o de valor del mercado, para compensar las tierras

expropiadas. Precisar los tipos de propiedad, y definir exactamente la pequeña y mediana empresa agrícola, así como su nueva normativa agroambiental. Mejorar el sistema impositivo sobre la tierra de manera justa y equilibrada para todos los propietarios individuales, indígenas, comunidades y empresarios.

14. *Política de tierras para el altiplano y valles altos.* Parece algo sumamente difícil la reagrupación de tierras como solución al parcelamiento de las propiedades en estas regiones, sin embargo, no se conoce ningún plan de reagrupamiento de predios u otra alternativa.

5.3 Manejo de recursos naturales suelo y agua

15. *Institucionalización.* Se debería crear una Institución encargada de los Recursos Naturales, con el fin de fomentar (ampliar atribuciones) para monitorear, evaluar y sistematizar los procesos de degradación y buscar alternativas para la prevención, mitigación y recuperación de manera continua.

16. *Investigación para el manejo y conservación de los recursos naturales.* Considerando la complejidad de nuestras eco regiones, en cuanto a su variabilidad altitudinal y espacial, condiciones climáticas y edáficas heterogéneas, aspectos socioeconómicos y otros, no se puede obviar del papel importante que debe cumplir la investigación, con el propósito de evaluar y validar posibles alternativas para el manejo y conservación de los suelos desde el punto de vista técnico, ambiental y económico. para lo cual se requiere un apoyo económico mayor y continuo, contar con cuadros capacitados y cargos institucionalizados.

17. *Más sostenibilidad en la gestión de recursos.* Todas las acciones de conservación de suelos y agua deben tener como objetivo mejorar gradualmente la sostenibilidad en la gestión de los recursos naturales mediante una gama de medidas concertadas a diferentes niveles. Por otra parte, todos los trabajos encarados deben ser manejados de manera integral y necesariamente en un espacio geográfico natural como una (micro) cuenca, ya que esto permite controlar el sistema y a sus componentes considerando las interrelaciones que resultan de las diferentes actividades y usos de sus diferentes recursos.

18. *Ordenamiento y Planificación Territorial (OPT)*. Impulsar la realización del OPT para todos los municipios del país a escalas adecuadas, con el propósito de contar con herramientas para la planificación y uso sostenible de sus recursos naturales. Así mismo, es necesario incorporar conceptos y políticas para el pago de servicios ambientales por los beneficios obtenidos en las partes bajas de la cuenca.

19. *Agricultura de conservación*. Diversificar la producción agrícola de la finca o propiedad (evitar el monocultivo) de tal manera que permita no solo conservar sus suelos, sino también los otros recursos (agua y vegetación). En ese sentido es importante impulsar una agricultura conservacionista, donde se trate de reemplazar la labranza convencional por una labranza mínima (especialmente en zonas secas y con suelos frágiles), rotando diferentes cultivos anuales, perennes o asociados, mantener los suelos con coberturas vegetales durante los tiempos de descanso y otras prácticas adicionales.

20. *Más políticas para el manejo de los recursos naturales*. Generar y apoyar nuevas políticas nacionales para el manejo de los recursos naturales, en razón de que pueden influir directamente en la gestión sostenible de la tierra como:

- Políticas macroeconómicas y sectoriales que influyen en los precios de productos e insumos.
- Políticas de infraestructura rural (carreteras, mercados, etc.).
- Políticas de sistemas crediticios.
- Políticas relacionadas con derechos de propiedad de la tierra.

21. *Legislación*. Por otro lado se debe contar con leyes coherentes y consensuadas entre todos los actores involucrados para generar sinergia.

22. *Tecnologías limpias*. Impulsar el uso de tecnologías limpias para la minería y especialmente a nivel de cooperativistas y la capacitación y concientización sobre la problemática ambiental.

5.4 Seguridad y soberanía alimentaria

23. Disponibilidad

- Mejorar la calidad y ampliar la alimentación complementaria escolar (ACE) en áreas rurales, tomando como base productos locales.
- Revitalización del sector pecuario y lechero e incremento de la producción rural de alimentos, en especial entre los pequeños productores.
- Incrementar considerablemente la inversión en infraestructura rural bajo convenios de por ejemplo conservación de recursos naturales.

24. Acceso y utilización

- Incrementar los ingresos y la competitividad de los pequeños productores.
- Fortalecer y reconocer las instituciones rurales, promover además de las organizaciones tradicionales a las organizaciones con fines productivos.
- Garantizar el acceso a la tierra a través de la titulación de tierras comunales e individuales, y ampliar oportunidades de dotación para otros usuarios no campesinos ni indígenas.
- Generar mecanismos para asegurar la inocuidad de los alimentos.
- Optimizar los complejos productivos, principalmente agrícolas.
- Crear, fortalecer y promocionar mercados agrícolas, centros de comercialización, ferias locales, nacionales.
- Fortalecer el Observatorio Agroambiental y Productivo (OAP) para la proveer información de precios y mercados.

- Incluir en la Curricula Escolar, aspectos educacionales, nutricionales, de higiene y consumo de alimentos adecuados a usos y costumbres.

25. *Estabilidad*

- Implementar un sistema de análisis y gestión de riesgos municipales.
- Diversificar la agricultura y el empleo.
- Seguimiento de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad.
- Generar mecanismos de acceso al sistema de crédito y ahorro individual y comunal.
- Ampliación del seguro agrícola subvencionado en primera instancia por el gobierno.
- Mejorar las políticas de comercio exterior, diferenciando entre grandes y pequeños productores, colonizadores, campesinos e indígenas, apoyar al mismo tiempo la infraestructura productiva y protección del mercado interno. En base a esta política se debe persistir en una Estrategia Regional de Comercio.

5.5 Educación y participación

26. *Mejorar la educación rural*, es una actividad fundamental y urgente, las diferencias que existen entre regiones urbanas y rurales son abismales; las nuevas características del ciudadano rural debe incluir, mayor grado de instrucción, y con capacidad para asumir como suya la responsabilidad por su propio desarrollo y con mayor capacidad propositiva.

- Implementar en los servicios de extensión, en las escuelas básicas y secundarias rurales un nuevo programa práctico, orientado al reconocimiento y a la solución de problemas locales. Además buscar el trabajo conjunto de los sistemas de extensión y educación básica.

- Capacitar a maestros rurales, en temas productivos, incluir profesionales directamente ligados al desarrollo rural, como agrónomos, extensionistas, ingenieros de alimentos, etc. para reforzar los conocimientos de los maestros y los programas educativos rurales.

27. *Apoyo a la participación.* Apoyar a las organizaciones locales, pero no solamente a las organizaciones sociales, sino también, promover las organizaciones productivas empresariales. A la vez mejorar los canales o buscar nuevos canales de representatividad independientes de partidos políticos.

28. *Propuestas y decisiones sobre el desarrollo.* Mejorar la capacidad propositiva de los pobladores rurales, a través de la creación de mecanismos de trabajo conjunto entre extensionistas, municipio, ONG, y otras instituciones. Abrir canales para analizar las propuestas y regionalizar políticas y programas, de manera abierta y no subordinada como en el pasado.

5.6 Otros importantes

29. *Riego.* Es uno de los cuellos de botella más importantes del desarrollo agrícola, el riego es la variable más importante para incrementar los rendimientos de los cultivos en los sistemas de producción agrícolas, la implementación de sistemas de riego permite reducir la vulnerabilidad al cambio climático en regiones con poca precipitación, un buen sistema de riego reduce la degradación de suelos. El riego debe ser tomado bajo el enfoque de manejo integrado de cuencas. La adopción de sistemas accesibles para los productores, debe ir acompañado imprescindiblemente de capacitación, a nivel agricultor, técnicos, planificadores y tomadores de decisiones, para la gestión del recurso agua, pero también, de la gestión integral territorial.

30. *Sistemas de toma de decisiones.* Dada la complejidad de la elección de tecnologías, y tomando en cuenta que es casi imposible llegar a una situación óptima, es altamente recomendable hacer uso de herramientas que apoyen la toma de decisiones y la planificación del desarrollo para mejorar el uso de recursos, reducir los impactos ambientales y obtener los mejores resultados.

31. *Acceso a servicios financieros.* Incrementar el acceso a los servicios financieros para que sean un dinamizador del desarrollo del sector rural, ya que existe una fuerte presencia del Estado a través del Banco de Desarrollo Productivo (BDP) y la Ley de Servicios Financieros establece parámetros para la ampliación de la cartera productiva del sector financiero, donde está incluida la cartera agropecuaria.

32. *Ampliación del seguro agrícola comercial.* Para cultivos como Quinua, Frutales, entre otros. Además, se debe analizar la implementación de microseguros de salud, bienes y vida para pequeñas/os productores.

33. *Diversificación.* Promover la diversificación de actividades rurales, si bien la agropecuaria juega un papel importante se debe procurar ampliar las oportunidades de industrialización de las cosechas y de mercadeo. Asimismo apoyar y promover otras actividades no agrícolas.

34. *Determinar unidades territoriales.* Determinar unidades territoriales como por ejemplo, la cuenca o microcuenca, para promover el desarrollo territorial y el manejo integrado de cuencas.

35. *Mejores políticas públicas.* Para que las políticas públicas sean más eficientes y nuevas ideas se hagan realidad son necesarias también trabajar a nivel de estado tomando en cuenta los siguientes puntos:

- Institucionalizar los programas de desarrollo y a la vez elevar el nivel de los funcionarios con capacitaciones constantes.
- Implementar sistemas de monitoreo de políticas y retroalimentación, para mejorarlas y adaptar a nuevas situaciones.

36. *Ampliar la paleta de alternativas.* El desarrollo rural es dinámico e incluye un sinfín de variables como lo hemos observado a lo largo del libro, el cambio que se busca implica un cierto riesgo, que se consigue minimizar a través del conocimiento y, para visualizar nuevas opciones y alternativas se necesita tener la mente abierta y adquirir la capacidad de buscar, no parar de buscar otras e inteligentes formas de solucionar nuestros problemas.

37. *Empleo rural.* Los trabajadores rurales son fundamentales para promover la transformación de los sistemas alimentarios y, de esta manera, el desarrollo sostenible y resiliente en Bolivia. Por ello, es esencial generar más y mejores oportunidades de empleo para todos, bajo una nueva ética económica que incluya factores sociales, medio ambientales y políticos, con criterios universales como la participación, igualdad, equidad, horizontalidad, entre otros. En ese sentido, a continuación se plantean soluciones estructurales y específicas en pro del empleo decente.

- **Emprendedores rurales.** Se deben brindar créditos especiales para proyectos agropecuarios de jóvenes emprendedores. Para eso, el Gobierno debe establecer un marco macroeconómico favorable, así como también tiene que articular la cadena de producción y comercialización. Igualmente, es vital que se invierta en tecnología adaptada a los diferentes contextos, para incrementar la productividad agropecuaria.
- **Empleos verdes.** Si se impulsa la producción agropecuaria familiar, entonces, se crean millones de empleos verdes que están relacionados con nuevos agroservicios y estimulan la diversificación económica del país.
- **Inclusión y participación.** Es importante crear programas especiales de educación e investigación que respondan a las necesidades locales y, además, incluyan a las mujeres y jóvenes en los procesos productivos, comerciales y en la toma de decisiones. Por ende, también es urgente impulsar las asociaciones de trabajadores rurales, abrirles espacios políticos y fortalecer el capital humano.
- **Entonces, algunas medidas urgentes son:** mejor acceso a servicios financieros, mercados de venta y comercialización, fortalecimiento de las capacidades técnicas a través de educación práctica e investigación aplicada.

6. Mensaje final

Desde la época de la independencia Bolivia ha experimentado una pugna constante sobre los derechos de los indígenas y campesinos, sobre la tierra, y sobre el rol que el sector rural debería jugar en la economía nacional. Este proceso se ha intensificado significativamente con grandes reformas en los últimos sesenta años y muy especialmente en los últimos diez años, con resultados alentadores, sin embargo, los retos de cumplir con los Objetivos de Desarrollo del Milenio y de la Agenda boliviana, referidos al desarrollo rural, de eliminar la pobreza extrema y asegurar la alimentación son aun inmensos.

Si dividimos Bolivia en dos, como si fuese una naranja, una mitad se vería atractiva y con modestas pero significativas oportunidades de desarrollo social y económico, mientras que la otra mitad, se vería sumergida en la pobreza, sin alimentos suficientes, sin servicios básicos adecuados, con pocas oportunidades de salir de la trampa de la pobreza. Las desigualdades históricas se han reducido, pero aún persisten, muchas de ellas de origen étnico, de género especialmente entre áreas urbanas y rurales. La pobreza y la inseguridad alimentaria son la cara de las áreas rurales occidentales, mientras que la pujante agricultura industrial, la empresa, con inversiones y ganancias considerables son las del oriente. A estas diferencias se suman las desigualdades en la educación urbana y rural, regular y deficiente respectivamente, que se refleja en oportunidades laborales segmentadas; muy deficientes y con baja calidad en el área rural.

Bolivia es un país ampliamente heterogéneo en lo social, económico, físico-geográfico y paisajístico, que hacen del país uno de los lugares más bellos y diversos del planeta. En él coexisten diferentes grupos sociales, economías y formas de vivir, algunos hasta antagonicos. Entre la gran heterogeneidad es difícil asignar los recursos, especialmente cuando el apoyo científico-técnico para la toma de decisiones es incipiente, ¿Cómo luchar contra la pobreza con pocos recursos disponibles? ¿Cómo favorecer a los pequeños productores o a los industriales sin crear un dilema de intereses? ¿Cómo hablar de una forma de vivir en un país tan heterogéneo? en fin, más que preguntas parecen dilemas. Lo cierto es que existen acciones en las cuales no podemos equivocarnos, y a lo largo del

libro las hemos discutido, especialmente cómo hacer nuestras intervenciones más eficientes, efectivas y sostenibles. Entre ellas destacamos el impulsar el desarrollo rural territorial con metas que se extiendan en el largo plazo, por encima de los gobiernos, basados en la construcción participativa, y no bajo una “mala participación” o “participación subordinada” que tendría efectos contrarios a la equidad.

Priorizar la investigación para el desarrollo, promover la innovación tecnológica partiendo de lo básico e ir paulatinamente especializándola, ¿cómo hacerlo con tan bajos recursos? Una alternativa sería a través de alianzas estratégicas, pero aprendiendo de los errores del pasado como lo hemos discutido ampliamente. Promover la educación práctica rural, generando bachilleres y profesionales capaces de actuar en su medio, capaces de solucionar y proponer alternativas a sus problemas locales.

Existen muchas formas de redistribución de recursos, como la transferencia directa de efectivo, sin embargo, existen otras formas, que se asemejan más a enseñar a pescar antes que darles pescado, y éste se refiere a aprender a solucionar los problemas de raíz, mejorando especialmente el sistema de educación rural, mejorando los sistemas de producción (no solo agrícolas), incrementando la investigación aplicada al desarrollo y, apoyando a hombres y mujeres del área rural para hacerles más competitivos y más capaces para trazar y seguir el camino de su propio desarrollo.

Este libro rescata los pensamientos más valiosos, analiza y debate el Desarrollo Rural Agroalimentario en Bolivia, su proceso, problemática y sobretodo, plantea las mejores perspectivas, con el único objetivo de contribuir al desarrollo de todos los bolivianos y bolivianas, especialmente del área rural.

A lo largo del libro se responden 26 preguntas claves para el Desarrollo Rural y Agroalimentario relacionadas al (i) desarrollo agrario y lucha contra la pobreza e inseguridad alimentaria; (ii) reducción de las desigualdades a través de la mayor participación y educación; (iii) desarrollo territorial y proyecto social local; (iv) la tecnología apropiada y la innovación como factor de desarrollo y al (v) uso sostenible del recurso tierra y recursos naturales. Al final del libro se presenta un capítulo especial con conclusiones generales y mensajes para tomadores de decisiones y planificadores.

Este libro será muy útil para personas de las áreas económicas, sociales, políticas, agrarias y salud nutricional. Está dirigido a investigadores, docentes, estudiantes, tomadores de decisiones, planificadores, agencias internacionales y personas en general relacionadas con en éste tema.

Palabras clave del libro: Conceptualización del desarrollo, hipótesis sobre el desarrollo, lucha contra la pobreza, seguridad y soberanía alimentaria, uso de recursos agrícolas y naturales, reforma agraria, participación y poder local, innovación, alianzas para la innovación, extensión rural, desarrollo económico, desarrollo agrario, desarrollo sostenible, desarrollo agroalimentario, educación, sistema de toma de decisiones, política rural.

ISBN 978-3-7375-2208-3